

山东省财政厅文件 山东省教育厅

鲁财教〔2019〕20号

关于深化省级预算改革优化整合教育资金的 实施意见

省直有关部门，各高等院校：

为集中财力支持教育优先发展，按照《山东省人民政府关于深化省级预算管理改革的意见》（鲁政发〔2019〕1号）、《中共山东省委山东省人民政府关于全面推进预算绩效管理的实施意见》（鲁发〔2019〕2号）总体部署，现就深化省级预算改革、优化整合教育资金制定如下实施意见。

一、深化教育资金预算管理改革

(一) 集中统一管理省级教育资金。将省级教育发展类项目资金统一归并为“教育发展资金”，根据国家教育发展规划和省委、省政府决策部署，由省教育厅按照集中统一管理的原则统筹安排使用，加强教育投入的整体性、系统性、协调性。省级教育单位正常运转的基本支出和业务类项目支出，继续按照原渠道和有关管理制度执行。

(二) 明确财政、教育部门预算管理职责。优化财政、教育部门预算管理职责，科学划分和落实预算编制、执行和监督各环节权责，进一步压实各方责任。省财政厅负责按照“两个只增不减”要求，确定教育发展资金总额，并组织预算编审、监督预算执行、加强政策评估、组织实施预算绩效管理，对教育预算编制意见进行全面审核，确保财政教育政策有效落实、预算安排合法合规；省教育厅负责确定预算编制主导意见、制定资金分配方案和实施细则、具体组织预算执行，对投入政策影响、资金支出进度、安全性和规范性及全过程预算绩效管理负责。

(三) 增强市县资金使用自主权。坚持和完善以因素法为主的教育转移支付资金分配管理方式，对基础教育改善条件、扩大资源方面的转移支付资金，原则上采取因素法方式切块下达，由市县结合本地实际，在规定权限内自主安排使用资金，并对项目安排和资金使用的真实性、合规性及有效性负责。

（四）明确项目组织管理程序。进一步明确“谁主管、谁组织、谁审批”原则，对于省级审批立项的高等教育、职业教育等相关项目资金，从省教育厅会同省财政厅办理，转为省教育厅单独组织项目申报、评审、公示、验收等，相关文件抄送省财政厅。

二、科学精准编制预算

（五）科学谋划事业发展。聚焦教育优先发展目标任务，从省级层面加强顶层设计，提高事业发展规划的针对性和实用性。省教育厅根据全省教育事业发展实际，科学统筹谋划，合理配置资源，优化投入结构，着力投向关键领域和薄弱环节。高等教育方面，聚焦内涵水平提升和对接经济社会发展；职业教育方面，聚焦基础能力建设和技能型人才培养；基础教育方面，聚焦扩大优质资源和改善办学条件；师资队伍方面，聚焦专业素质提升和乡村教师队伍建设。

（六）早编细编预算。省教育厅根据部门职责和事业发展规划，提前谋划、统筹编制教育中期财政规划和年度预算草案，确保预算意见与中央和省委、省政府重大决策部署充分衔接。省教育厅提前做好项目申报、评估论证、政府采购、分年度资金需求测算、绩效目标设定等基础性工作，做实做细项目库。发挥项目库对预算的约束和支撑作用，所有申请预算的项目都应在预算申报之前列入项目库，并按轻重缓急排序，实现定期更新和滚动管理。要按照有关规定编实、编细、编准政府采购预算，做到应编

尽编。

三、优化整合省级教育资金

(七) 明确整合模式和原则。省教育厅统筹布局高等教育、职业教育、基础教育、师资队伍等大类资金规模,按照“大专项+任务清单”管理模式和财政事权与支出责任相适应的原则,结合工作重点,区分轻重缓急,制定教育发展资金年度任务清单(格式见附件),明确政策依据、任务目标、主要内容、资金分配方式、支出方向和进度安排等,并依法严格执行。

(八) 优化项目设置和投向。采取零基方式编制预算,对现有项目进行实质性整合、精简、规范。在优先保障政策性民生支出及中央和省确定的重大改革、重点任务资金需求的基础上,重新逐项梳理现有项目资金,对同类或投向相近的项目,归并整合为一个项目统一管理;对金额小、分配散、效益低、交叉重复的项目及长期固化项目,进行认真总结评估,该撤销的坚决撤销;对无细化政策内容、无项目库支撑、无详细资金测算的项目申请,原则上不予安排。

(九) 推进中央和省级资金统筹使用。在符合中央规定的前提下,将中央教育资金纳入省级教育发展资金管理框架进行统筹规划,一并研究预算安排和资金使用,形成资金合力。

四、加快预算执行进度

(十) 强化预算执行主体责任。省教育厅按照部门预算编制

总体部署，严格在规定时间内完成预算细化、项目确定等工作，确保教育预算及时提交省人代会审议和年中预算执行顺利实施。省财政厅严格预算编审，监督教育部门加快预算执行，对逾期无法完成又无正当理由的，省财政厅收回资金或调整用途。

（十一）硬化预算执行约束。省教育厅根据支出政策要求，统盘考虑事业发展需要，在年度预算盘子内合理安排项目，确保不漏项、不留“硬缺口”。应列未列年度预算以及年度执行中新出台的支出事项，原则上列入以后年度预算安排；确需当年安排的，优先通过现有教育发展资金统筹解决。严禁超预算或无预算支出，未经法定程序不得调整，强化预算严肃性、约束力。

五、全面实施预算绩效管理

（十二）实施全过程预算绩效管理。省教育厅作为教育资金全过程预算绩效管理的责任主体，负责研究制定省级教育资金绩效管理实施细则，加强对省级教育资金全过程绩效管理，建立新出台重大政策和项目事前绩效评估机制，提高决策的科学性和精准性；根据项目特点细编实编绩效目标，作为申请次年预算和项目入库的前置条件；全面开展预算执行、绩效目标“双监控”，及时发现并改进项目管理中存在的问题，对预算执行慢的项目采取调减预算或压茬安排方式；强化对重大政策和项目的全周期跟踪问效，全面组织实施绩效自评，确保自评结果的客观、公正性；建立政策和项目动态调整机制，及时清理和退出到期政策、绩效

低下政策和项目，完善资金管理办法，提高资金使用效益。省财政厅根据管理需要进行重点监控、抽评，开展重大政策、重点项目绩效评价，建立健全绩效结果与预算安排和政策调整挂钩机制，强化对教育资金使用效益的评价监督。

（十三）加强教育单位预算管理绩效评价。进一步完善省级教育单位预算管理绩效评价办法，对教育单位预算管理绩效评价进行拓展和深化，适当增加评价指标，扩大经费奖惩范围和力度，强化绩效激励约束机制，引导教育单位提高预算管理水平。按照先试点、再扩面方式，稳步实施教育单位整体绩效评价。

深化省级预算改革、优化整合教育资金是贯彻落实省级预算管理改革的重要内容，是更好支持教育优先发展的重要举措。省财政厅、省教育厅将进一步加强工作领导和组织协调，加强政策衔接，形成高效可持续的支持机制。各有关部门和高校要统一思想、提高认识，密切协作配合，确保政策落实到位。各市可结合本地实际，参照省级做法加大教育资金优化整合力度，提高教育资金使用效益。

附件：教育发展资金任务清单（格式）

山东省财政厅

山东省教育厅

2019年4月23日

附件

教育发展资金任务清单（格式）

专项资金名称		教育发展资金
主管部门		省教育厅
预算额度		1. 省级资金××万元，其中：一般公共预算××万元（其中经费拨款××万元）；政府性基金预算××万元；…… 2. 相关中央资金预计规模××万元。
预算级次和下达方式	省本级	××万元。（省级资金口径，本级与市县之和等于“预算额度”中省级资金金额一致）
	分配市县	××万元。其中：一般性转移支付××万元，专项转移支付××万元。（省级资金口径，本级与市县之和等于“预算额度”中省级资金金额一致）
总体说明		简要说明教育发展资金的设立目的、总体依据、主要用途、预期效益等（一般表述格式为：为……，根据中央、我省××文件规定，省级预算安排教育发展资金，主要用于××等方面，促进/推动/保障……）
任务清单		
任务 1	任务名称	
	政策依据	1. 《……》（文号）；2. 《……》（文号）；3. …… （此处引用文件为该项任务涉及的具体政策文件）
	政策内容	安排××万元（省级资金口径，下同），落实××政策、支持××、年度完成任务量等。
	分配方式	因素法分配××万元；项目法分配××万元。（若全部为一种分配方式，可直接表述为“因素法分配。”或“项目法分配。”）
	进度安排	1. 省级资金：随部门预算批复××部门。（或：于×年×月×日前下××部门）； 2. 分配市县资金：因素法分配：于×年×月×日前分配下达市县；项目法分配：于×年×月×日分配下达市县，于×年×月×日前完成项目建设。（上述应根据资金预算级次和资金性质进行选填）
任务 2	任务名称	
	政策依据	
	政策内容	
	分配方式	
	进度安排	
……		……

信息公开选项：主动公开

抄送：各市财政局、教育局。

山东省财政厅办公室

2019年4月24日印发
